12.11.2019 № 144

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ИРКУТСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

ШИРЯЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

АДМИНИСТАРЦИЯ

СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ШИРЯЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ»

В целях разработки проекта бюджета Ширяевского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы, в соответствии с п. 2 ст. 172, ст. 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Ширяевского муниципального образования, администрация Ширяевского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ширяевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годы согласно приложения.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Ширяевского муниципального образования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Начальника ФЭО – Кузьмину О.А.

И.о. Главы Ширяевского

муниципального образования С.А. Попова

|  |  |
| --- | --- |
| УТВЕРЖДЕНО: | СОГЛАСОВАНО: |
| Постановлением администрации | Директор МУК «ЦКС» |
| Ширяевского муниципального образования | Ширяевского муниципального образования |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А. Попова | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ю.С. Смирнова |
| от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  |  |
|  | СОГЛАСОВАНО: |
|  | Председатель Думы |
|  | Ширяевского муниципального образования |
|  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Носков |
|  | от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ШИРЯЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДЫ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ширяевского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Ширяевском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Ширяевского муниципального образования от 14.11.2013г. № 13-50/дсп.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Ширяевского муниципального образования (далее - местный бюджет) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Первоочередной задачей становится реализация уже принятых решений в рамках бюджета 2019 года с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на трёхлетнюю перспективу.

Исполнение местного бюджета в рамках муниципальных программ хотя и является наиболее оптимальным, но в эту систему нужно внедрять новые механизмы, чтобы она всё-таки стала работающей, а не формальной.

Внутренний муниципальный контроль необходимо организовать на новом уровне. А для этого необходимо обеспечить ритмичное использование бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и сопровождения муниципальных контрактов.

В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит именно бюджетной политике. Принятые решения по оптимизации бюджетных расходов, по аккуратному подходу к текущим обязательствам должны способствовать адаптации экономики к новым условиям, стабилизации ключевых экономических показателей.

Существует немало рисков. При текущем уровне бюджетного дефицита, объем принятых и неоплаченных обязательств каждый год будет нарастать, вытесняя все остальные важные бюджетные траты.

Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на Ширяевское муниципальное образование. Ускорение темпов роста экономики - одна из ключевых задач, обеспечивающая в том числе и устойчивость бюджетной системы.

**Основные направления бюджетной политики на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годы.**

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ширяевского муниципального образования.

Основой должен стать проектный подход, для реализации которого в своё время и был введён институт муниципальных программ. Необходимо чётко, в полной увязке с целями Администрации Ширяевского муниципального образования определять ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

Конкретная цель и объём ресурсов - вот два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе бюджетного процесса 2020 года и планового периода необходимо чётко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

И, исходя из этих возможностей, также чётко определить те цели деятельности исполнительной власти Ширяевского муниципального образования, на которые достаточно финансов, достаточно мер регулирования, которые имеются в качестве инструментария главных распорядителей, главных администраторов средств местного бюджета, и, таким образом, подойти к формированию бюджета на 2020-й и последующий годы, исходя из задач необходимости стабилизации экономической ситуации через объёмы расходов, которые можно себе позволить, а после этого определения распределять эти расходы по тем приоритетам и целям, которые ставит перед собой Администрация Ширяевского муниципального образования.

На тех же принципах целеполагания должна быть построена работа и в части пересмотра налоговых льгот и освобождений от уплаты местных налогов, которые, по сути дела, являются скрытыми расходами. Задача на 2020 год - провести работу по оценке эффективности льгот и их влиянию на экономический рост и по результатам этой работы представить предложения по отмене неэффективных преференций.

Переход на бюджетное планирование на долгосрочный период. В рамках формирования проекта местного бюджета необходимо разработать бюджетный прогноз сроком на 3 года. Бюджетный прогноз позволит формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять предельные потолки расходов по муниципальным программам.

Планирование бюджетных ассигнований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы, а также формирование планов и планов-графиков муниципальных закупок необходимо осуществлять в соответствии с требованиями к закупаемым товарам, работам и услугам, утвержденными местной администрацией на основании установленных правил нормирования. Применение правил нормирования в сфере закупок позволит повысить эффективность использования средств, в том числе путем пресечения закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши.

Повышение открытости и доступности бюджетных данных необходимо реализовывать посредством размещения в телекоммуникационной сети Интернет информации о муниципальных финансах:

- решение представительного органа о бюджете (в первоначальной и действующей редакциях);

- действующие муниципальные программы;

- ежегодная информация о фактических результатах реализации действующих муниципальных программ;

- ежеквартальная информация о ходе исполнения местного бюджета, об объеме и структуре муниципального долга, об объеме кредиторской задолженности по расходам бюджета за отчетный финансовый год.

Это основные цели и задачи, которые необходимо реализовывать в текущем году, и, которые поставлены в качестве приоритетов.

Перед Администрацией Ширяевского муниципального образования стоит сложная задача, для того чтобы, не имея возможности наращивать общий объём расходов, тем не менее иметь и бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту. Это значит, дополнительные требования к приоритезации расходов, к эффективности расходов, потому что нельзя допустить, чтобы при сокращении дефицита бюджета и при ограничении бюджетных расходов пострадали наиболее эффективные с точки зрения структурных изменений в экономике расходы.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа органов исполнительной власти Ширяевского муниципального образования.

**Основные направления налоговой политики на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годы**

Администрацией будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Ширяевского муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Создание системы администрирования, построенной на единой методологической базе, что означает: больше поступлений, меньше административной нагрузки для легального бизнеса.

На качество планирования и администрирования доходов местного бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Ширяевского муниципального образования в долгосрочном периоде.